

CONSEIL DE DÉVELOPPEMENT

DINAN AGGLOMÉRATION



L'espace d'expression des
habitants
au service du territoire
au côté des élus

BILAN 2020 – 2025

*6 années
d'engagements
bénévoles*

Remerciements

Nous tenons à remercier Arnaud Lécuyer pour sa volonté de traduire dans une charte la collaboration entre Dinan Agglomération (DA) et le Conseil de Développement (C2D) ainsi que Jérémie Dauphin et Stéphanie Méal pour leur aide et soutien.

Nous remercions également:

- les services de DA et la direction générale
- les maires ayant accueilli nos séances plénières
- les élus communautaires venus apporter leur éclairage à nos réunions.

Nous remercions également tous les membres qui se sont investis, ont donné de leur temps pour faire vivre la démocratie participative localement.

Coordonnées

Conseil de développement de Dinan Agglomération
8, boulevard Simone Veil
22100 DINAN

e-mail. conseildeveloppement@dinan-agglomeration.fr
téléphone 02.96.87.14.14 / 07.63.60.22.90

Sommaire

- 01.** Introduction p.3
- 02.** Organiser et animer la vie du C2D p.5
- 03.** Contribuer à la réflexion des élus communautaires sur les projets concernant le territoire p.9
- 04.** Mener des réflexions en auto-saisines p.11
- 05.** Participer aux instances de DA p.14
- 06.** Engager/poursuivre les partenariats p.16

01. Introduction

Ce rapport retrace l'activité du Conseil de Développement (C2D) entre 2020 et 2025. Cette mandature aura été notamment marquée par:

- la structuration du C2D (actualisation du règlement intérieur, élaboration d'une charte de coopération avec Dinan Agglomération)
- les contributions aux réflexions des élus, que ce soit en réponse à des saisines de Dinan Agglomération (DA) ou dans le cadre d'auto-saisines
- la participation à des instances organisées par DA
- la poursuite de partenariats

et tout ce qui ne se voit pas: l'apprentissage collectif, la convivialité, les échanges entre les membres.

Ce bilan est loin d'être exhaustif, il a pour objectif de donner un peu à voir le fonctionnement et les travaux du Conseil de développement, et en filigrane, le chemin parcouru, la relation tissée avec l'agglomération et la reconnaissance de la place singulière du C2D.

Espérant qu'il donnera envie aux élus et aux services de poursuivre les collaborations, et aux habitants du territoire de s'y engager.

Le Conseil de développement de Dinan Agglomération (C2D)

Une instance obligatoire de démocratie participative

composée de personnes bénévoles impliquées dans la vie locale. Le conseil de développement est un lieu de dialogue et de propositions citoyennes. Institué par la loi, il est obligatoire dans les intercommunalités de plus de 50 000 habitants.

Un espace indépendant et neutre de dialogue entre les habitants, la société civile et les élus locaux

Il a été installé au sein de l'EPCI depuis la création de Dinan Agglomération en 2017.



Ses missions:

- Contribuer à l'élaboration, à la révision, au suivi et à l'évaluation du projet de territoire;
- Émettre un avis sur les documents de prospective et de planification;
- Contribuer à la conception et l'évaluation des politiques locales de promotion du développement durable;
- Insuffler la démocratie participative.

Comment le C2D travaille-t-il?

- Sur saisine

Au sein de la collectivité, le Conseil de Développement exerce un rôle de consultation et de proposition. Il peut être saisi sur des sujets choisis par Dinan Agglomération, par exemple l'évaluation des politiques locales, l'élaboration du projet de territoire....

- Sur auto-saisine

Le Conseil de Développement mène aussi ses propres actions et se saisit de toute question qu'il juge importante pour le territoire. Les sujets abordés doivent être en lien avec les compétences de Dinan Agglomération.

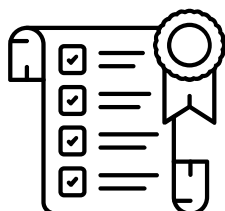
02. Organiser et animer la vie du C2D

Le fonctionnement du C2D



Le territoire

Dinan
Agglomération
64 communes
105 000 habitants



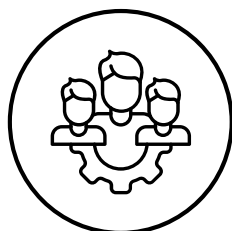
Statut

Instance consultative.
Portage juridique et administratif par DA.
Un règlement intérieur établi par les membres et voté en Conseil communautaire.



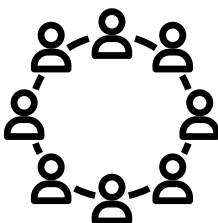
Les moyens

Budget annuel alloué par Dinan
Agglomération
0,5 ETP pour accompagner les travaux



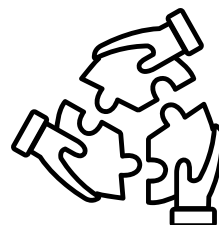
Le bureau

8 membres
Réunion mensuelle pour assurer l'organisation et la vie du C2D
Définit et valide le programme de l'année
Convoque les séances plénières



La Plénière

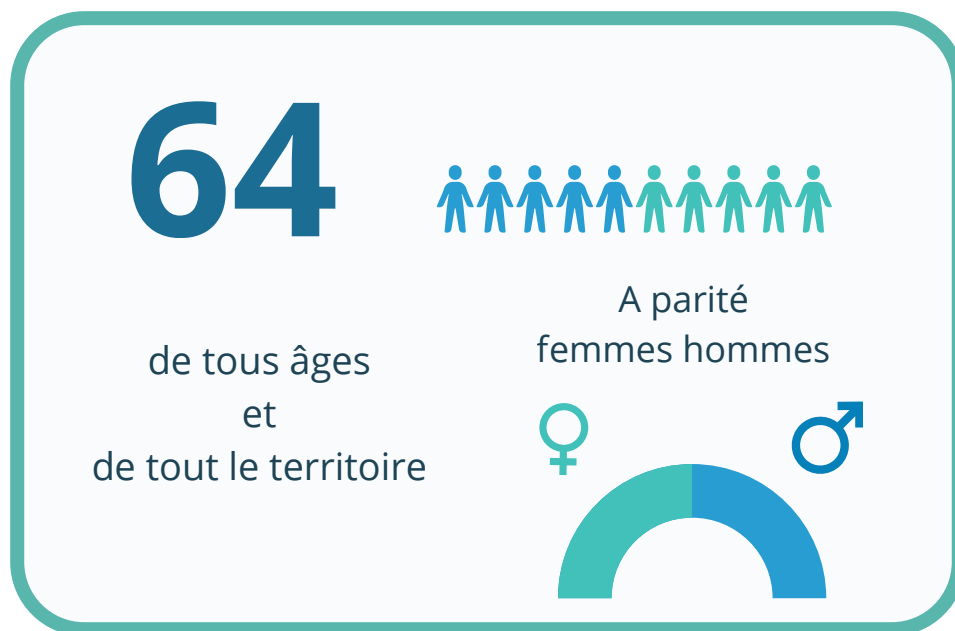
64 membres
Réunion bimestrielle pour partager l'avancée des travaux des groupes
Présente, débat et valide les saisines, auto-saisines et les contributions



Les Groupes projets

Les groupes projets constituent les espaces de travail et traitent des sujets en lien avec les compétences de DA.
Leurs travaux font l'objet de contributions remises aux élus.

La composition



Les membres et leurs motivations

116 personnes se sont investies à un moment ou à un autre dans le C2D, en fonction de ses disponibilités, de ses centres d'intérêts...pour contribuer aux réflexions du C2D.

Ce que les membres viennent chercher au C2D:



Les relations avec DA: une charte de coopération co-construite



Rappel des objectifs:

- Mieux coopérer
- Fluidifier les relations entre le C2D et DA



Des engagements réciproques autour de 4 axes:

- informer-vulgariser-sensibiliser
- collaborer
- donner de la visibilité au C2D
- faire vivre la démocratie participative



Des élus, des techniciens et des membres du C2D ont travaillé conjointement à l'élaboration de cette charte.

La Communication

Développement d'outils de communication interne :

- listes de diffusion mail (bureau, plénière et groupes de travail)
- création d'un espace de travail partagé

Constatant son manque de visibilité et de lisibilité tant au niveau des élus et des services de DA, des communes que du grand public, le C2D a réalisé un flyer de présentation fin 2023 qui a pu être diffusé en 2024.

Toutefois, l'axe de la communication externe reste à développer en direction des élus et personnels communaux, des habitants et des acteurs associatifs.



Structuration du C2D et consolidation des relations avec DA

Pour aller plus loin, des défis restent à relever:

- Le développement de la communication externe
- La mobilisation des membres dans la durée
- L'actualisation de la charte de coopération pour la nouvelle mandature

03. Contribuer à la réflexion des élus communautaires sur les projets concernant le territoire

Les saisines de DA:

Au sein de la collectivité, le Conseil de Développement exerce un rôle de consultation et de proposition. Il peut être saisi sur des sujets choisis par Dinan Agglomération, par exemple l'évaluation des politiques locales, l'élaboration du projet de territoire....

Voici quelques exemples de saisines auxquelles le C2D a répondu au cours du mandat:

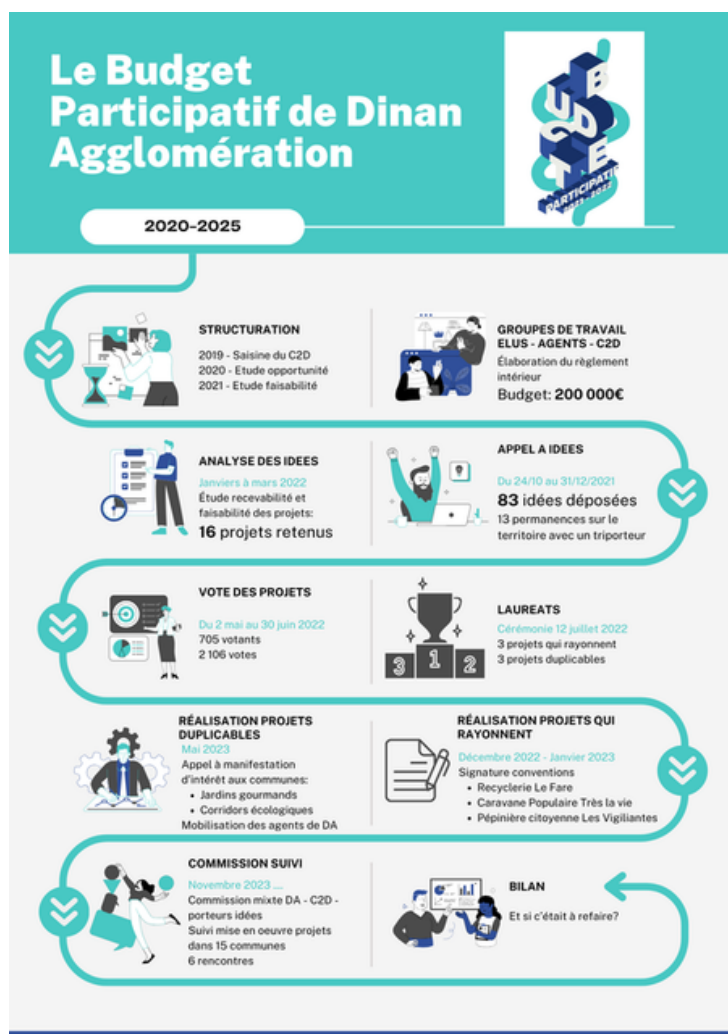


Budget participatif

DA a saisi le C2D pour élaborer une méthodologie et un règlement intérieur afin de mettre en place un budget participatif.

Le C2D a été associé à toutes les étapes: de l'appel à idées jusqu'à la mise en œuvre des projets lauréats et l'évaluation de cette démarche expérimentale en 2025.

Pour la mise en œuvre des projets duplicables, le C2D était représenté dans la commission de suivi composée d'élus et d'agents de DA et des porteurs d'idées.





Participation citoyenne et Schéma de Cohérence Territoriale

Saisine de DA:

- Faire des propositions méthodologiques concernant la participation des habitants
- Relire et contribuer à la diffusion du questionnaire habitants
- Préparer les ateliers et y participer
- Faire une contribution écrite sur la démarche de concertation menée

Actions menées

- Participation à des réunions de travail avec l'élu et le service pour co-construire le questionnaire à destination des habitants
- Diffusion du questionnaire
- Participation aux différents ateliers ouverts aux habitants et aux lycéens
- Participation aux réunions publiques "Construisons ensemble le territoire de demain" organisées par DA sous la forme d'une exposition invitant aux échanges
- Rédaction d'un avis sur la démarche de participation citoyenne



Contribution au Diagnostic du Contrat Local de Santé (CLS)

Saisine de DA:

- Tester le questionnaire à destination des habitants
- Participer aux réunions d'échanges et de co-construction
- Contribuer à la diffusion du questionnaire

Actions menées

- 9 réunions de travail
- Organisation d'une plénière "ouverte" du C2D pour contribuer au CLS
- Synthèse des propositions sous forme de contribution transmise à DA
- Participation à la signature officielle du CLS

04. Mener des réflexions en auto-saisine

Le Conseil de Développement mène aussi ses propres actions et se saisit de toute question qu'il juge importante pour le territoire. Les sujets abordés doivent être en lien avec les compétences de Dinan Agglomération.

Les groupes projets qui se sont constitués après l'intégration des nouveaux membres ont fait l'objet d'une présentation détaillée aux Vice-Présidents de DA.

S'agissant d'auto-saisines, la mobilisation des pilotes et bénévoles est essentielle et nécessite beaucoup d'investissement en temps.



Economie

2021
à
2023

Le dispositif Territoire Zéro Chômeur de Longue Durée: et pourquoi pas sur le territoire de Dinan Agglomération?

- Visite de terrain à Pipriac pour un retour d'expérience
- Organisation d'un ciné-débat
- Organisation d'une rencontre du réseau TZCLD à Quévert en présence d'élus de DA
- Présentation des réflexions en Commission Economie de DA

Le logement sur DA: difficultés d'accès et impacts économiques, avec 3 angles d'étude:

- le logement des actifs sur le territoire
- habiter et travailler en zone touristique
- freins et leviers réglementaires

Actions menées

- Des enquêtes et des entretiens sur différents secteurs de l'agglomération

2023
à
2025



Friches agricoles

Objectifs

- Recenser les bâtiments agricoles désaffectés ou abandonnés
- Agir sur la pollution visuelle et environnementale
- Récupérer et valoriser les matériaux
- Quantifier sommairement le volume des matériaux amiantés
- Repérer les sites à intérêt prioritaire avec changement d'utilisation

Actions menées

- Mise en place d'une méthodologie: rencontre préalable avec le maire de la commune concernée - tournée en binôme avec fiche de renseignements - constitution d'un dossier avec cartes, informations et photos + tableau de synthèse
- 32 communes visitées et 437 friches agricoles bâties recensées
- une contribution transmise à chaque commune concernée



Apprentissage collectif de la lecture du paysage et des métiers de l'agriculture, convivialité et échanges



Mobilités

Vers une mobilité rurale innovante?

Proposer à Dinan Agglo des axes de réflexions visant à valoriser l'utilisation de solutions alternatives à la voiture individuelle pour les déplacements quotidiens, dans le but de cheminer vers une transition réduisant les impacts environnementaux, sociaux et sanitaires de cette mobilité.

Actions menées

- Rencontre avec la Vice-Présidente et le service en charge de la mobilité
- Benchmarking d'expériences réussies
- Rencontre avec des maires du secteur de la Vicomté sur Rance
- Construction d'un prototype

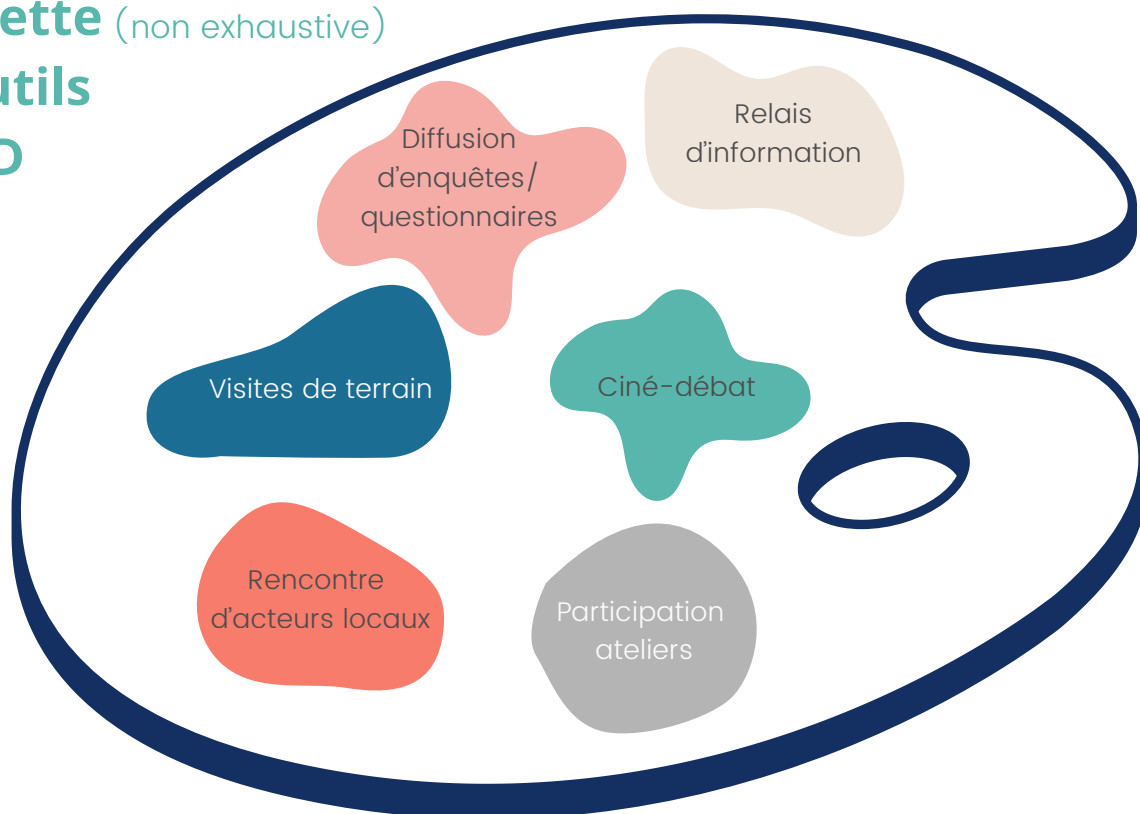


**Et aussi les autres thématiques abordées
par les groupes projets:**



Les groupes projets ont travaillé sur de multiples thématiques, dans la durée ou ponctuellement. Ils ont adopté des outils et méthodes selon le thème, en fonction de la créativité et les envies des membres, en s'appuyant sur l'intelligence collective.

La palette (non exhaustive) **des outils** **du C2D**



05. Participer aux instances

Le C2D a participé à différentes instances au sein de DA:

Comité de programmation

4 titulaires

- Participer aux travaux d'élaboration du Programme LEADER 2023-2027
Sélectionner les projets à financer via les Fonds Européens LEADER

Commission Consultative d'Elaboration et de Suivi

5 titulaires

- Donner un avis sur le bilan annuel du Programme Local de Prévention des Déchets Ménagers et Assimilés

Commission Mer et Littoral

2 titulaires

- Animer la stratégie territoriale sur la mer et le littoral
Sélectionner les projets à financer via les Fonds Européens pour les Affaires Maritimes, la Pêche et l'Aquaculture

Comité des Partenaires aux Mobilités

2 titulaires

- Renforcer la place des habitants dans la gouvernance des mobilités et leur donner une possibilité d'expression

Commission du Budget Participatif

1 membre

- Suivre la mise en œuvre des projets lauréats et le déploiement des jardins gourmands dans les communes candidates

Conseil Communautaire

2 membres

- Présenter le rapport d'activité annuel aux élus communautaires

La participation à ces instances permet à des habitants impliqués dans des groupes projets thématiques du C2D de mieux comprendre les politiques publiques de DA. Cela constitue une opportunité de s'exprimer, de croiser les points de vue et de formuler un avis argumenté.

En cela, le C2D se veut un contributeur de démocratie vivante pour l'agglomération.



Des rencontres et des échanges entre habitants, élus et techniciens peuvent émerger des initiatives

La contribution du C2D peut se traduire par des contributions pour nourrir les politiques publiques mais aussi parfois permettre des réalisations concrètes: l'exemple de la mise place du marché aux coquilles à Saint Cast le Guildo.

Début 2022, un membre du Conseil de développement, investi dans la Commission Mer et Littoral s'est rapproché des services du Projet Alimentaire Territorial (PAT) de Dinan Agglomération pour évoquer l'opportunité de créer un point de vente en circuits courts des produits de la pêche sur le port de Saint-Cast-le-Guildo. Plusieurs pêcheurs ont manifesté leur intérêt concernant cette démarche. Après plusieurs échanges, un point de vente directe a été créé et inauguré le 24 octobre 2022. Cette initiative répond à l'ambition du PAT en termes de vente de produits en circuits-courts. Elle contribue également à la promotion de l'ancrage maritime du territoire.

06. Engager/poursuivre les partenariats

Réseau des Conseils de développement bretons



Le C2D adhère au réseau breton qui a pour but de relier les Conseils de développement, de proposer des formations et des journées thématiques autour des grands enjeux communs. Participer au réseau permet d'échanger aussi sur nos pratiques et méthodes participatives, et concourt également au continuum démocratique avec le CESER.

Nos participations:

- Assemblée Générale annuelle
- Journées thématiques
- Formations
- Assises citoyennes de la mer et du littoral
- Journées thématiques du CESER

Région Bretagne

Le C2D est régulièrement invité à des rencontres organisées par la Région Bretagne sur différentes thématiques.



Rencontres avec des partenaires associatifs

Avec le CODESEN

Le C2D échange avec le Conseil de Développement du Pays de Saint-Malo, dans l'objectif de mieux se connaître et s'informer sur nos axes de travail et nos fonctionnements respectifs.

Avec l'association CIDRE

Le bureau a rencontré des membres de l'association CIDRE (Citoyens Investis pour le Développement Responsable et l'Ecologie) basée à Plouër sur Rance.

Participation aux forums des associations (Plélan le Petit-Evran - Dinan)

Le C2D participe à différents forums des associations afin de faire connaître le C2D et ses activités. C'est également l'occasion de rencontrer des associations du territoire



Des rencontres amorçant la mise en réseau

Pour aller plus loin, des défis restent à relever :

- Le repérage et la valorisation des initiatives participatives et citoyennes
- Le maillage du territoire
- L'organisation d'évènements donnant à voir les dynamiques du territoire
- La mise en place de référents de secteurs